



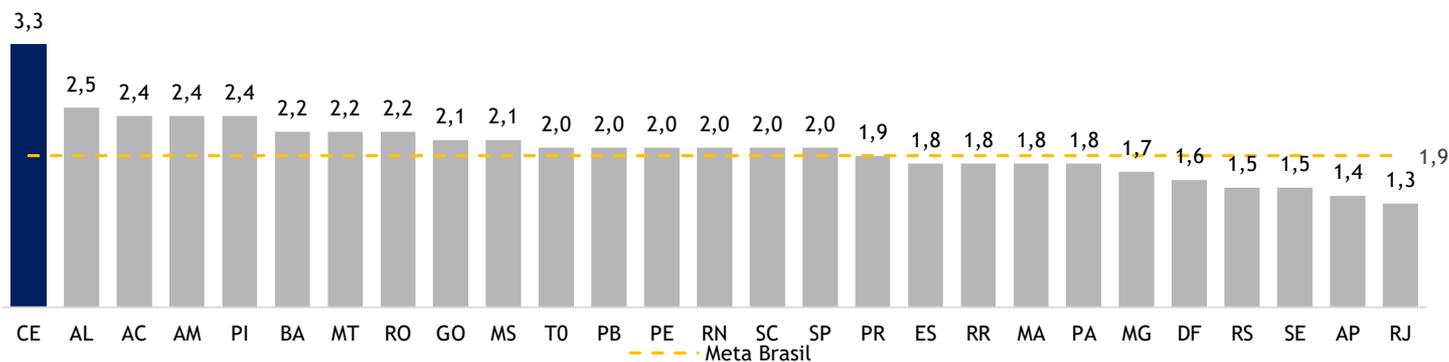
Resumo Executivo

São Paulo, Outubro de 2018

Objetivo: verificar os custos relacionados à execução do Programa de Alfabetização na Idade Certa no Ceará desde a sua introdução até o momento

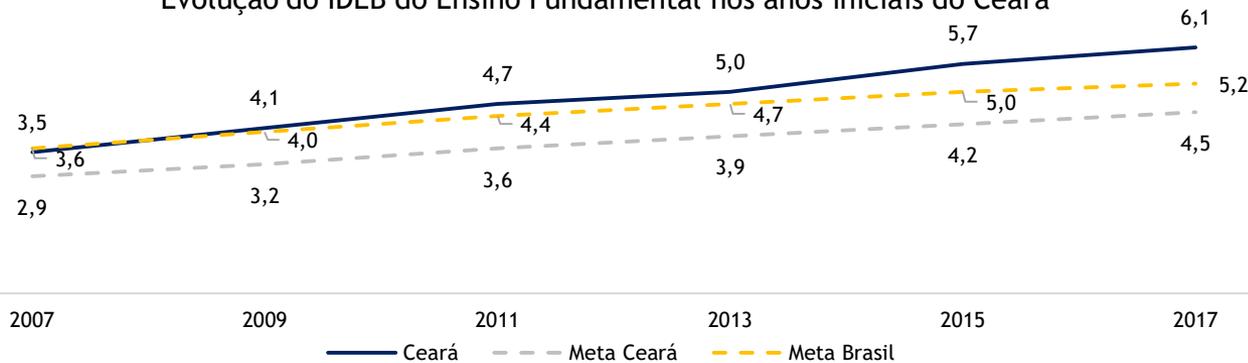
Motivação: desempenho singular do Ceará na última década em relação aos resultados de alfabetização dos estudantes

Variação do IDEB do Ensino Fundamental nos anos iniciais dos estados entre 2005-2017



A rede pública do Ceará apresentou o maior avanço do IDEB para os anos iniciais do ensino fundamental entre 2005 e 2017.

Evolução do IDEB do Ensino Fundamental nos anos iniciais do Ceará



Ceará se destaca por ter apresentado resultado do IDEB acima da média nacional e acima da própria meta definida para o estado.

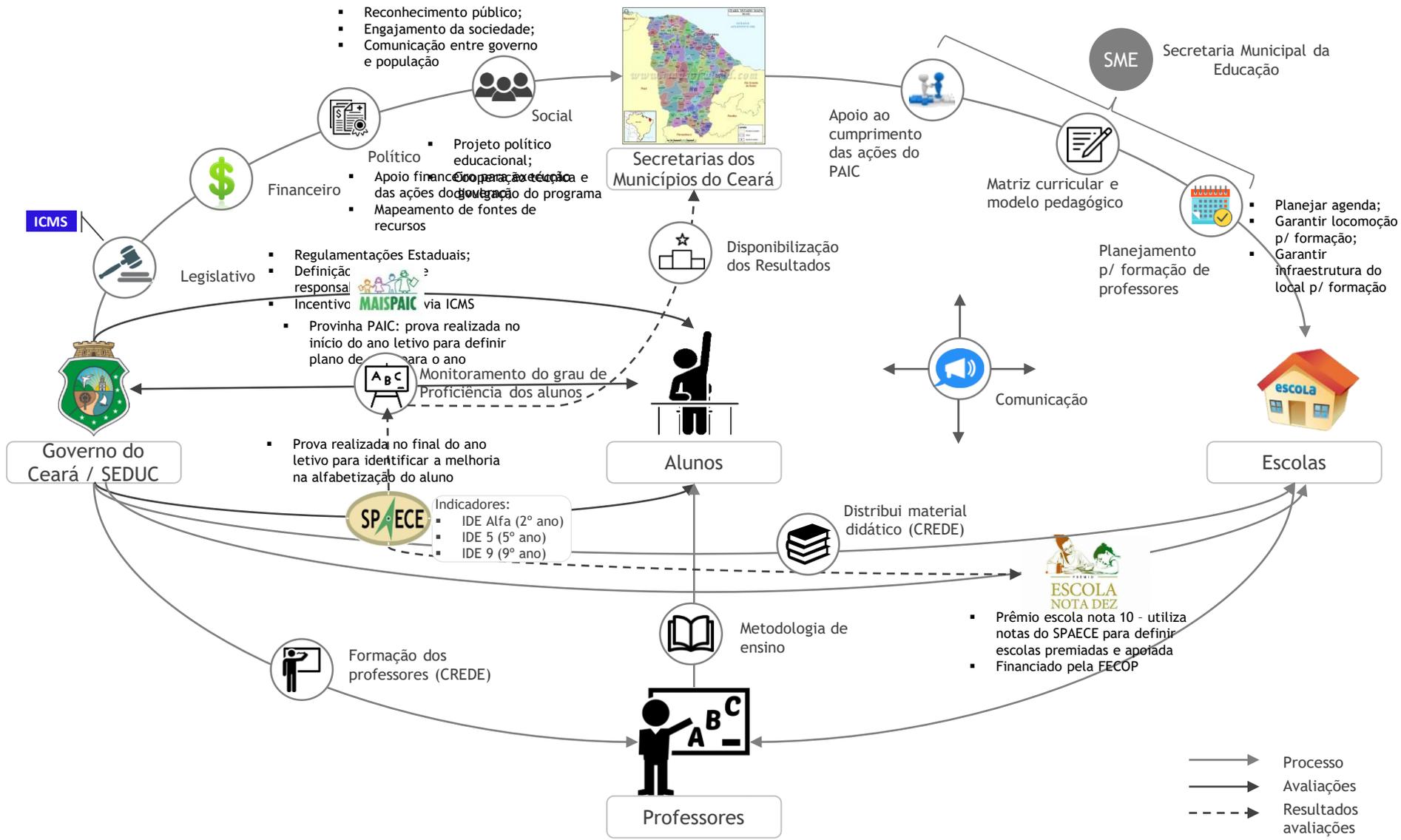
O estudo conclui que:

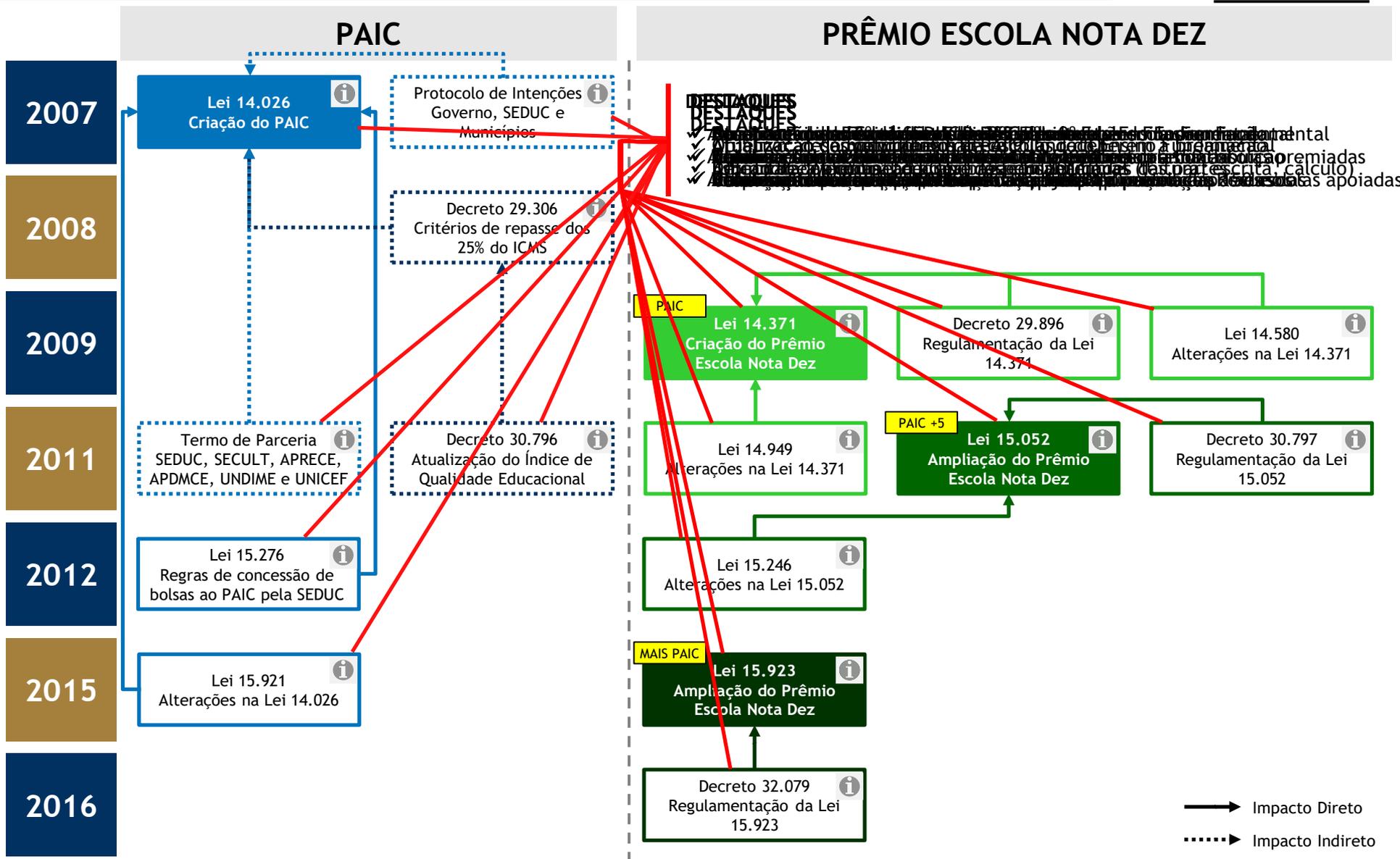
- Orçamento realizado médio entre 12-17 (exceto 2015) foi de R\$32 MM por ano
- Representatividade média do PAIC no orçamento realizado do Estado é 0,2%
- Representatividade média do PAIC no orçamento realizado da Secretaria Estadual de Educação é de 1,3%
- O Programa apresenta uma metodologia clara, facilitando sua disseminação entre outros estados e não exige altos investimentos

O Programa é uma caso de sucesso, alcançou resultados positivos e não representou um custo elevado para o estado do Ceará

Para realização da análise as seguintes ações foram desenvolvidas:

- Mapeamento do funcionamento do Programa
- Levantamento de dados e informações do orçamento
- Levantamento dos requisitos do PAIC (financeiros, processos, regulamentações, ferramentas e pessoas)
- Desenho do modelo operacional do PAIC (Blue Print)
- Análise das fontes de receita e ICMS
- Análise do orçamento realizado por natureza de despesa
- Análise do orçamento realizado por Fator de Sucesso





PAIC - Programa de Alfabetização na Idade Certa

Gestão

Planejamento Financeiro e Tributário

- Análise cenário econômico do município
- Mapeamento de fontes de recursos
- Modelos de parcerias com entes estaduais e federais
- Pagamento de tributos

Engajamento pelo diálogo

- Fórum de discussões
- Estratégias de reconhecimento
- Envolvimento e fortalecimento de lideranças locais

Governança participativa

- Assinatura do Termo de parceria
- Coordenação e descentralização da governança
- Flexibilização da governança

Avaliação e monitoramento

- Avaliações da aprendizagem
- Sistemas de monitoramento
- Plano de metas

Cooperação e incentivos

- Prêmio Escola Nota 10
- Distribuição de ICMS

Core / Fortalecimento da aprendizagem

Matriz Curricular

- Definição dos objetivos de ensino e aprendizagem
- Definição de critérios de avaliação
- Definição de metas de aprendizagem
- Elaboração da matriz curricular

Material didático

- Edital para seleção de consultores bolsistas
- Distribuição dos materiais
- Desenvolvimento e seleção dos materiais
- Assessoria técnica para utilização dos materiais

Formação continuada de professores

- Seleção de formadores bolsistas
- Preparação de formadores bolsistas
- Disponibilização de materiais
- Seleção de multiplicadores
- Capacitação dos multiplicadores
- Formação de professores da rede
- Parcerias com instituições de ensino
- Fornecimento de bolsas

Suporte/ Compromisso Técnico e Político

Legislativo

- Regulamentações Estaduais
- Definição de papéis e responsabilidades
- Estruturação de Marcos Legais

Político

- Projeto político educacional
- Cooperação técnica e financeira
- Divulgação do programa e resultados

Social

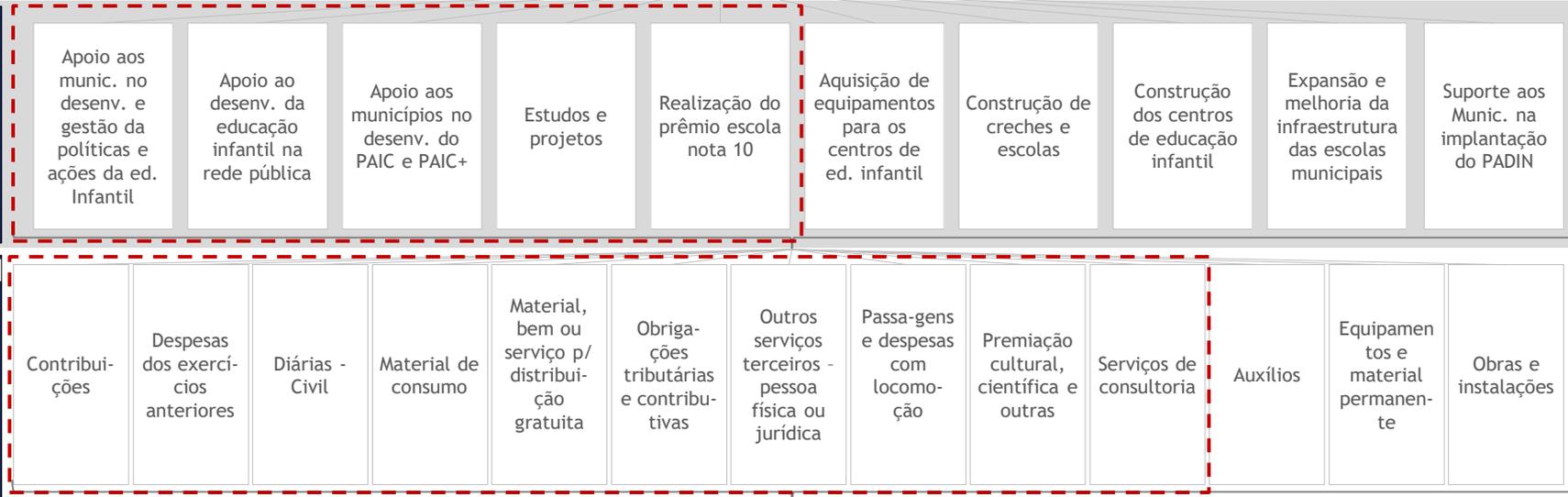
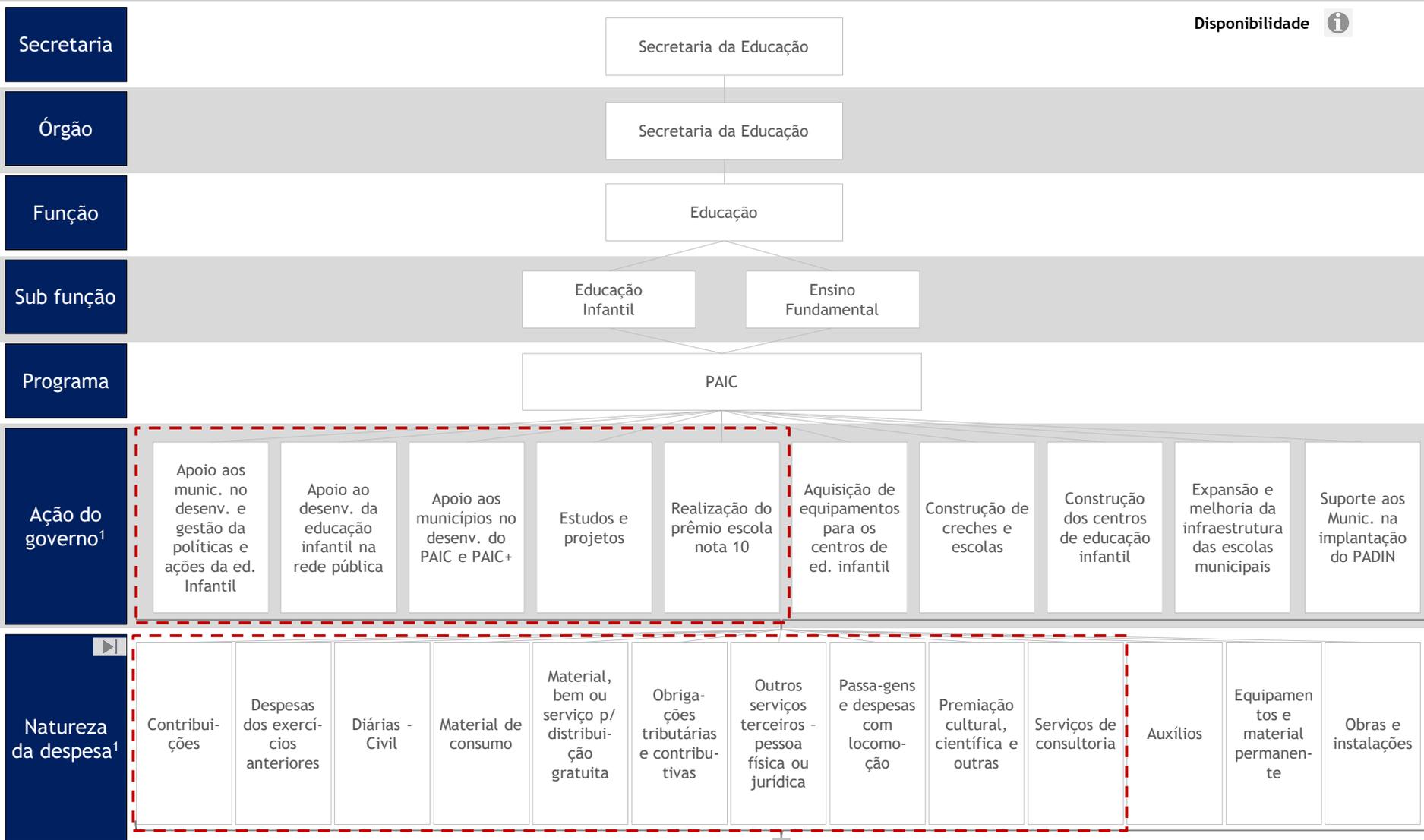
- Reconhecimento público
- Comunicação entre governo e população
- Engajamento da sociedade

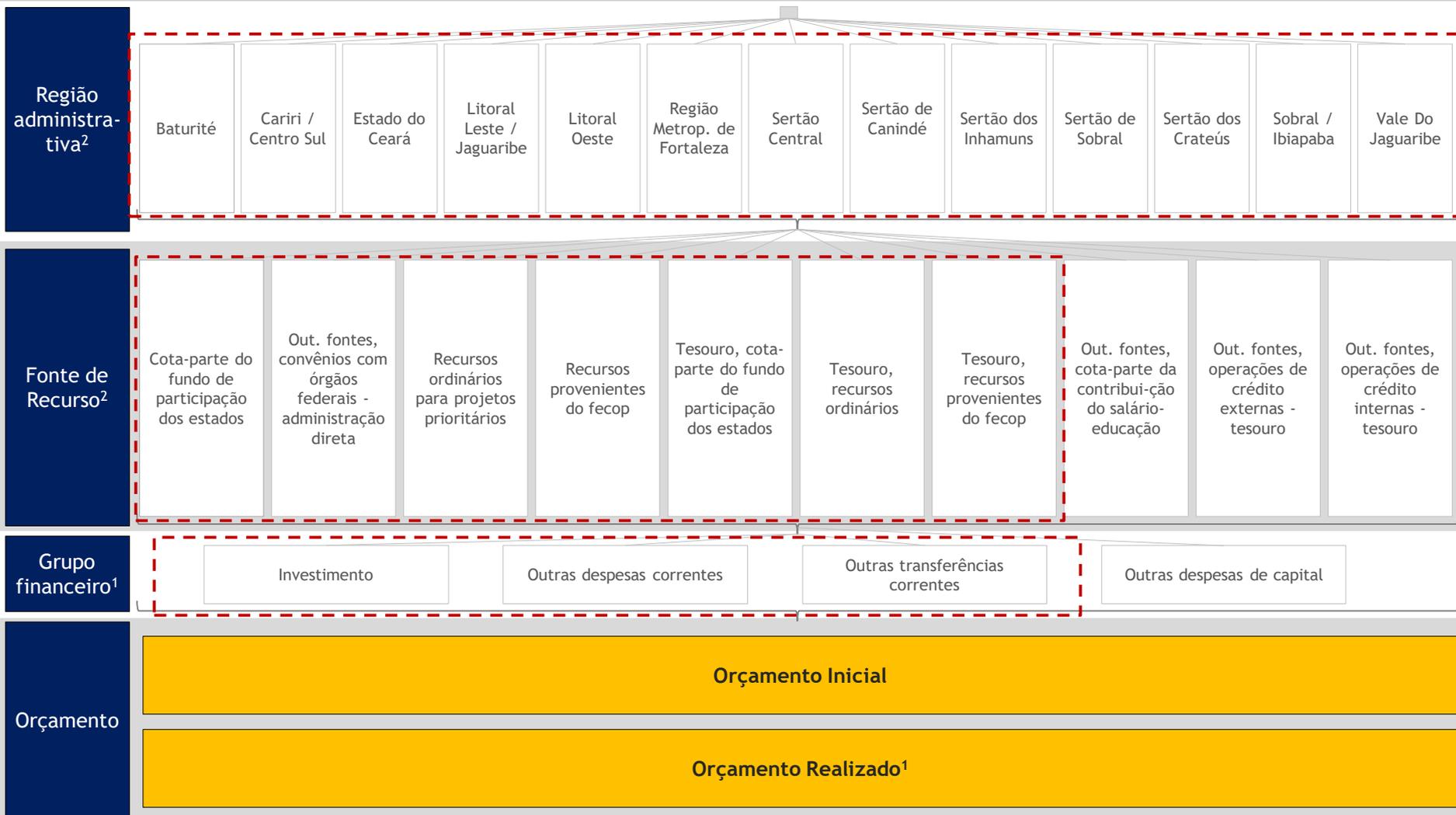
RH

- Lançamento de editais
- Definição de requisitos curriculares
- Controle de formação

Auditoria

- Fiscalização de regulamentações
- Controle sob a realização das ações do programa
- Supervisão do cumprimento dos papéis e responsabilidades

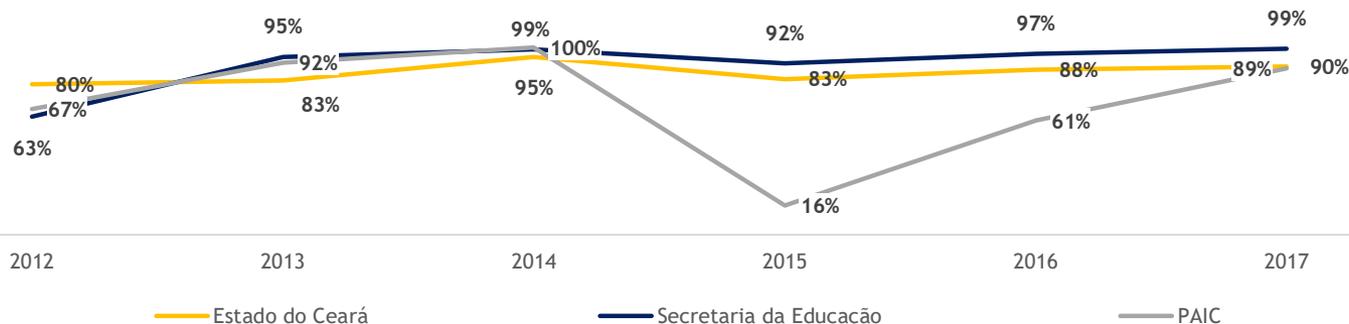




1 - Informações a partir de 2012
2 - Informações a partir de 2016

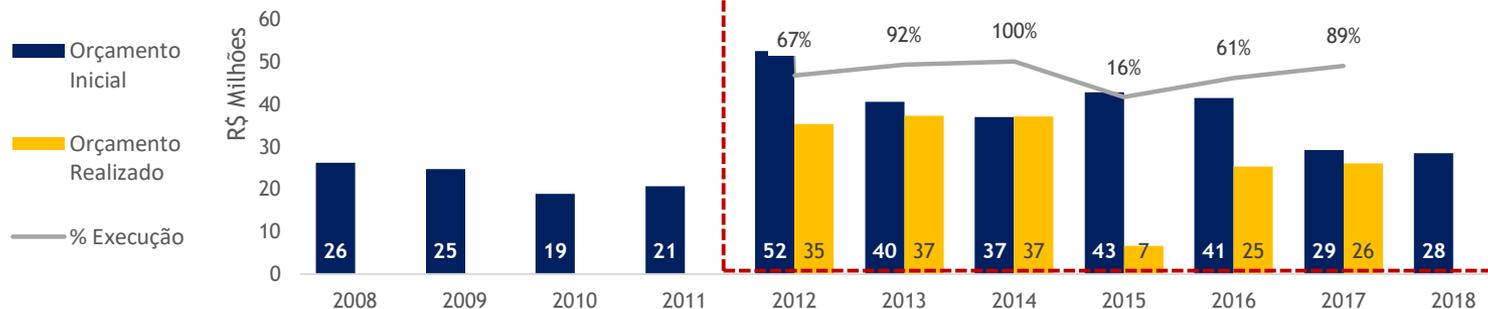
Focos das análises

% Execução do orçamento – ex PADIN e obras



▪ Percentual de execução do orçamento maior do que 80% para o Estado e para a SEDUC.

Orçamento inicial x realizado – ex PADIN e obras



• Orçamento realizado médio entre 12-17 (exceto 2015) igual a R\$32 MM

• Percentual de execução do orçamento em médio entre 12-17 igual 71%

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Representatividade PAIC vs SEDUC*						1,9%	1,8%	1,6%	0,3%	1,0%	1,0%
IDEA - Ceará	3,5		4,1		4,7		5,0		5,7		6,1
IDEA Meta	2,9		3,2		3,6		3,9		4,2		4,5

▪ Representatividade média do PAIC no orçamento realizado do Estado é 0,2%.

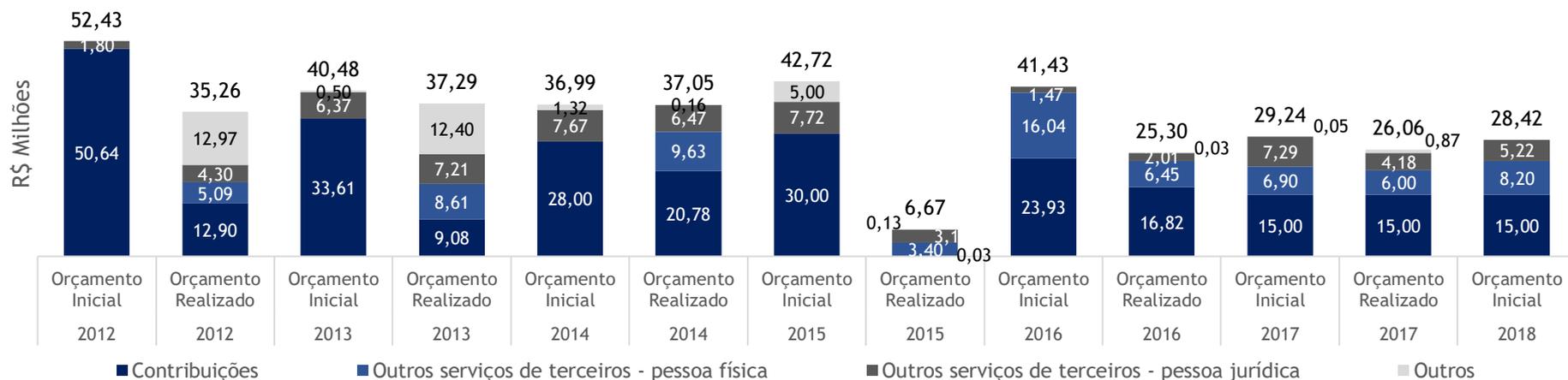
* Representatividade calculada através relação do orçamento realizado do PAIC pelo orçamento realizado da SEDUC

Informações do orçamento realizado a partir de 2012

Orçamento Inicial x realizado por Ação do governo – ex. PADIN e obras



Orçamento inicial x realizado por Natureza de despesa – ex. PADIN e obras



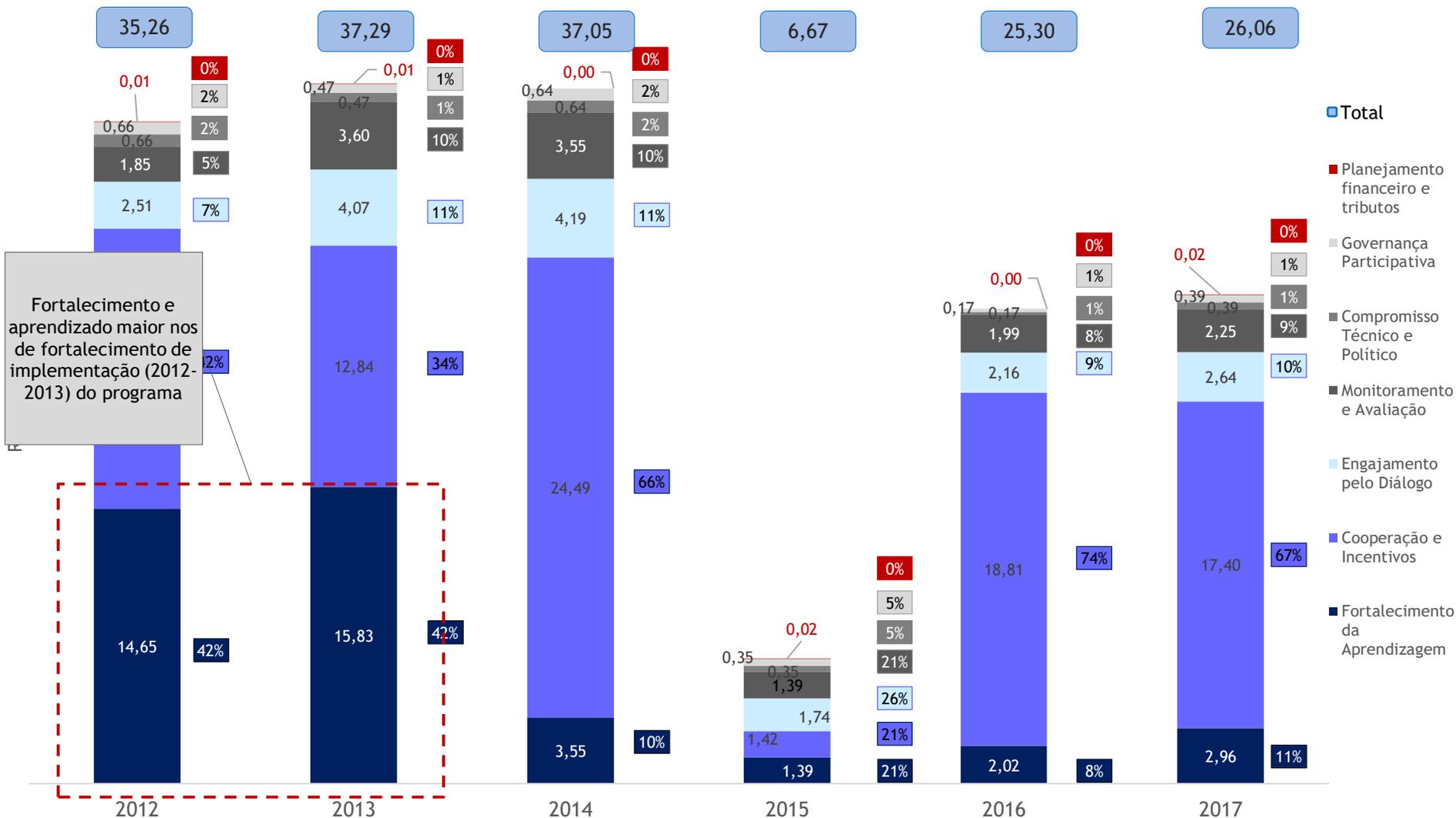
Informações do orçamento realizado a partir de 2012

AÇÃO DE GOVERNO	NATUREZA DE DESPESA	REALIZADO 2012-2018	REALIZADO / TOTAL	RANKING GASTOS
REALIZAÇÃO DO PRÊMIO ESCOLA NOTA DEZ	<p>Contribuições <u>Definição:</u> Despesas orçamentárias para às quais não correspondam contraprestação direta em bens e não sejam reembolsáveis pelo receptor.</p>	R\$ 88.415.000	45,5%	1° 
APOIO AOS MUNICÍPIOS NO DESENVOLVIMENTO DO PAIC E PAIC+	<p>Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Física <u>Definição:</u> Despesas orçamentárias decorrentes de serviços prestados por pessoa física como: serviços de natureza eventual, gratificações por encargo de cursos ou concursos e outras despesas pagas diretamente à pessoa física.</p>	R\$ 41.949.272	21,6%	2° 
	<p>Material, Bem ou Serviço para Distribuição Gratuita <u>Definição:</u> Despesas orçamentárias com aquisição de materiais, bens ou serviços para distribuição gratuita, como livros didáticos, e outros exceto premiações.</p>	R\$ 24.914.943	12,8%	3° 
	<p>Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica <u>Definição:</u> Despesas orçamentárias decorrentes de serviços prestados por pessoas jurídicas para órgãos públicos, tais como: despesas com congressos, simpósios, conferências ou exposições; encargos resultantes do pagamento em atraso de obrigações não tributárias e outros.</p>	R\$ 20.034.043	10,3%	4° 
OUTRAS	Outras	R\$ 19.138.519	9,8%	... 
		R\$ 194.451.777	100%	

- Entre 2012 e 2018, apenas 4 Ações/Naturezas de Despesas concentraram 90% dos gastos realizados no período.
- Esses 90% corresponderam a R\$ 175 milhões.
- Com exceção de 2015, o gasto médio anual dessas 4 Ações/Natureza de Despesas girou em torno de R\$ 28 milhões.

	 Fortalecimento da Aprendizagem	 Monitoramento e Avaliação	 Cooperação e Incentivos	 Governança Participativa	 Engajamento pelo Diálogo	 Compromisso Técnico e Político
1	<ul style="list-style-type: none"> Definir currículo Selecionar e elaborar material didático Planejar formações envolvendo estado e municípios 	<ul style="list-style-type: none"> Estabelecer sistema estadual de monitoramento e avaliação da aprendizagem dos alunos 	<ul style="list-style-type: none"> Planejar mecanismos de incentivos e cooperação (ex. Escola Nota 10, ICMS, bônus) 	<ul style="list-style-type: none"> Assinar termos de parceria entre estado e municípios Estabelecer e realizar governança interna governos estadual e municipais 	<ul style="list-style-type: none"> Estabelecer diálogo entre estado e municípios Envolver os municípios no planejamento e primeiras etapas do regime de colaboração 	<ul style="list-style-type: none"> Estabelecer critérios exclusivamente técnicos para pessoas chave
2	<ul style="list-style-type: none"> Realizar formações de professor e outros profissionais da educação Distribuir material didático 	<ul style="list-style-type: none"> Realizar fluxo de comunicação dos resultados das avaliações Estabelecer plano de metas compartilhadas e flexíveis para todos os atores 	<ul style="list-style-type: none"> Elaborar e aprovar PL dos mecanismos de cooperação e incentivos 	<ul style="list-style-type: none"> Consolidar realização de todos os rituais e fluxos da governança planejada 	<ul style="list-style-type: none"> Realizar eventos de engajamento e compartilhamento de resultados 	<ul style="list-style-type: none"> Estabelecer critérios exclusivamente técnicos para os atores do regime de colaboração
3	<ul style="list-style-type: none"> Melhorar continuamente o processo de formação e dos materiais didáticos de acordo com os resultados obtidos 	<ul style="list-style-type: none"> Aprimorar plano de metas de acordo com os resultados Aprimorar o sistema de avaliação e monitoramento 	<ul style="list-style-type: none"> Implantar mecanismos de cooperação e incentivos de acordo com leis aprovadas Aprimorar mecanismos de cooperação e incentivos de acordo com o efeito que eles têm no atingimento das metas 	<ul style="list-style-type: none"> Aprimorar continuamente realização da governança participativa 	<ul style="list-style-type: none"> Aprimorar continuamente envolvimento de todos os atores 	<ul style="list-style-type: none"> Envolver alta gestão do estado nas ações do regime de colaboração Consolidar cultura de profissionalismo na realização das políticas educacionais
	<ul style="list-style-type: none"> 4 Material de distribuição gratuita; 6 Serviços de consultoria; 7 Serviços pessoa física 8 Serviços pessoa jurídica 	<ul style="list-style-type: none"> 1 Diária civil; 2 Material de consumo; 4 Material de distribuição gratuita; 5 Passagens e locomoção; 7 Serviços pessoa física 8 Serviços pessoa jurídica 	<ul style="list-style-type: none"> 3 Premiações; 9 Contribuições 	<ul style="list-style-type: none"> 8 Serviços pessoa jurídica 	<ul style="list-style-type: none"> 6 Serviços de consultoria; 7 Serviços pessoa física 8 Serviços pessoa jurídica 	<ul style="list-style-type: none"> 8 Serviços pessoa jurídica

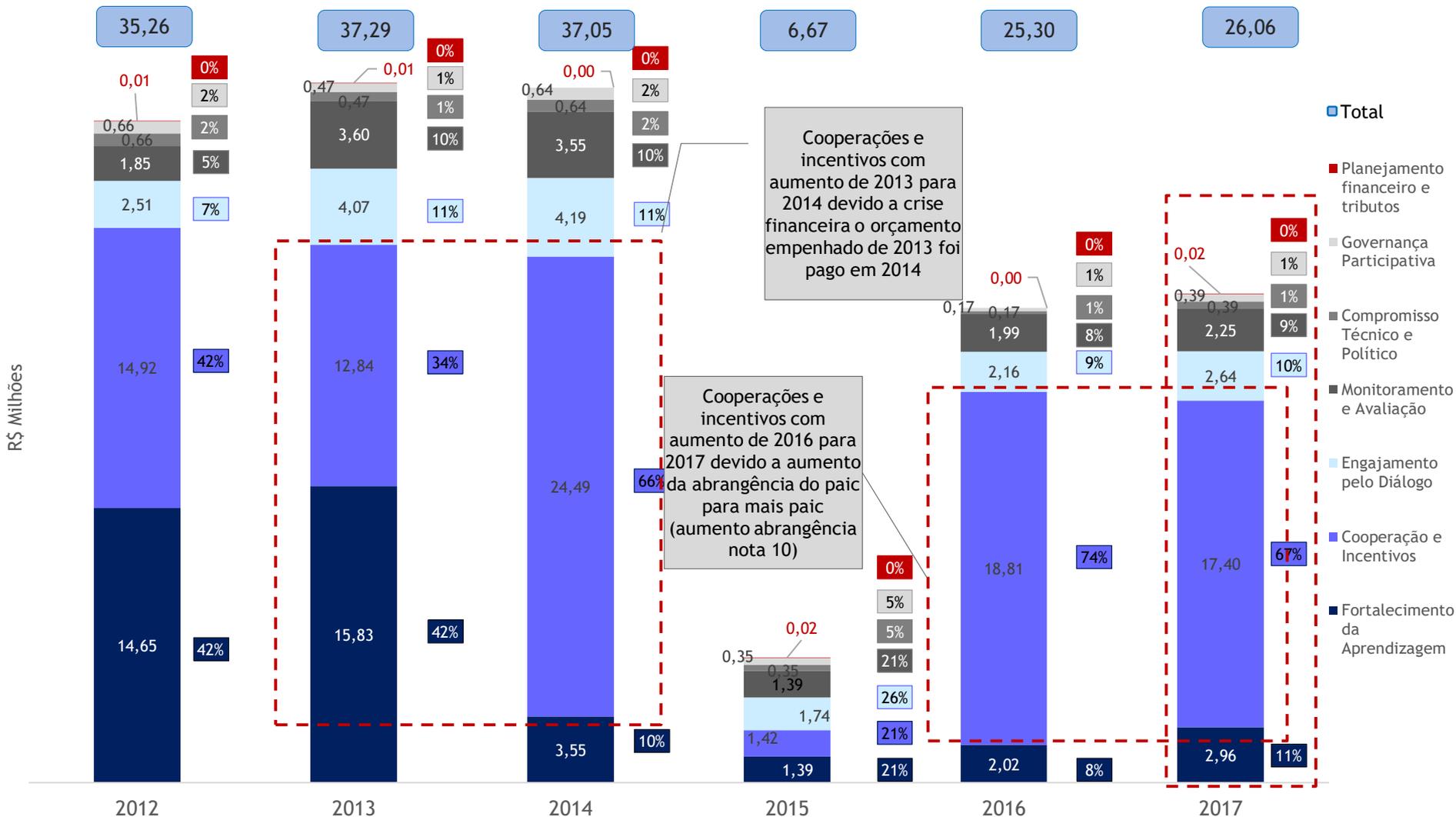
Fatores de Sucesso vs Orçamento realizado - ex PADIN e obras



Color CODE: Orçamento de obrigações e tributos

Fonte: Lei Orçamentária Anual-CE; Fatores de Sucesso - IN, Análises Peers

Fatores de Sucesso vs Orçamento realizado - ex PADIN e obras



Estudo original

Custos do PAIC

Fornecedor: Peers

Responsáveis: Marcel Goulart (marcel.goulart@peers.com.br); Fernando Escobar (fernando.escobar@peers.com.br)

Apoio: equipe iN - Pilar Gestão e PROCA

Resumo Executivo organizado pela PROCA

2º semestre 2018